



Pre-Congres Benin 2007



Cotonou : « chant d'oiseau »

25 juin au 06 juillet 2007

Sommaire

Introduction :.....	3
Lundi 25 juin : Introduction et Maitrise d'ouvrage, cas de BENIN.....	3
Mardi 26 & Mercredi 27 juin : Visites de terrain.....	9
Jeudi 28 juin : Suite HA et GIRE	10
Vendredi 29 juin : Maitrise d'Ouvrage.....	12
Samedi 30 juin: Activités Récréatives.....	13
Lundi 2 juillet : Partenariat.....	14
Mardi 3 juillet : Visite de terrain.....	15
Mercredi 4 juillet: GIRE et visite de terrain	16
Jeudi 5 juillet: Suite GIRE, Partenariat et Articulation des acteurs	16
Vendredi 6 juillet: Suite et conclusions/évaluation.....	18

Annexes

<u>Annexe 1) Liste des participants.doc</u>
<u>Annexe 2) Programme pré congrès Bénin.doc</u>
<u>Annexe 3) Maitrise d'Ouvrage ACE.ppt</u>
<u>Annexe 4) Maitrise d'Ouvrage et Décentralisation BENIN.ppt</u>
<u>Annexe 5) Modèle Convention de Financement communes BENIN.doc</u>
<u>Annexe 6a) Etapes Maitrise d'Ouvrage BENIN.doc</u>
<u>Annexe 6b) Article Bilan de la décentralisation BENIN.doc</u>
<u>Annexe 7a) Présentation théorique HA.ppt</u>
<u>Annexe 7b) Définitions Hygiène et Assainissement.ppt</u>
<u>Annexe 8) Approche ECOSAN BENIN.ppt</u>
<u>Annexe 9) Historique approche HA BENIN.ppt</u>
<u>Annexe 10) Etat des lieux HA BENIN.ppt</u>
<u>Annexe 11) Approche et stratégie HA BENIN.ppt</u>
<u>Annexe 12) Forces et faiblesses de l'approche HA BENIN.ppt</u>
<u>Annexe 13) GIRE PROTOS.ppt</u>
<u>Annexe 14a) GIRE Introduction MALI.ppt</u>
<u>Annexe 14b) GIRE Activités MALI.ppt</u>
<u>Annexe 14c) GIRE SIG GIREDIN MALI.ppt</u>
<u>Annexe 14d) GIRE Delta MALI.ppt</u>
<u>Annexe 15a) Analyse AEP BENIN.doc</u>
<u>Annexe 15b) Analyse MdO modele institution-citoyen BENIN.doc</u>
<u>Annexe 15c) Etapes MdO HAITI.doc</u>
<u>Annexe 15d) Etapes MDO MADAGASIKARS.doc</u>
<u>Annexe 15e) Etapes MdO MALI.doc</u>
<u>Annexe 15f) Etapes MdO BENIN.doc</u>
<u>Annexe 16) Partenariat PROTOS Introduction.ppt</u>
<u>Annexe 16a) Partenariat PROTOS HAITI.xls</u>
<u>Annexe 16b) Partenariat CPH HAITI.ppt</u>
<u>Annexe 17a) Partenariat PROTOS BENIN.ppt</u>
<u>Annexe 17b) Partenariat CREPA BENIN.ppt</u>
<u>Annexe 17c) Partenariat URP PROTOS BENIN.ppt</u>
<u>Annexe 18a) Partenariat PROTOS MADAGASCAR.xls</u>
<u>Annexe 18b) Partenariat MADAGASIKARA.doc</u>
<u>Annexe 19) Partenariat PROTOS MALI.ppt</u>
<u>Annexe 20) Rapport GIRE.doc</u>
<u>Annexe 21) Synthèse Etat de lieu Articulation des acteurs.doc</u>
<u>Annexe 22) Articulation acteurs AHA BENIN.doc</u>

Introduction :

Le pré-congrès du Bénin a réuni une vingtaine de participants venus des bureaux de Protos au Mali, Madagascar, Haïti, Bénin et Belgique ainsi que des représentants des partenaires institutionnels de Protos dans les quatre premiers pays ([Annexe 1 Liste des participants.doc](#)).

Les participants ont débattu de thèmes respectivement relatifs à la maîtrise d'ouvrage communale, l'hygiène et l'assainissement, le partenariat, l'articulation des acteurs et la GIRE. Les débats ont été menés à Cotonou pendant six jours à raison de trois par semaine et quatre jours de terrain répartis sur les deux semaines ont permis à chacun d'allier théorie et pratique pour ce qui concerne les thèmes débattus ([Annexe 2 Programme pré congrès Bénin.doc](#)).

Ce document résume le déroulement des activités et débats du congrès et donne les liens vers les communications présentés, les supports et les exemples partagés, et les résultats des travaux de réflexion en plénière et en groupe par rapport aux thématiques. Il reste à noter que les travaux de réflexion sur les quatre thématiques ne sont pas encore complet et sont à poursuivre dans les différents pays.

Lundi 25 juin : Introduction et Maîtrise d'ouvrage, cas du BENIN

A l'ouverture des travaux, les participants ont eu l'occasion de se familiariser à travers une présentation par tour de table.

Ensuite, le Représentant Résidant de PROTOS au Bénin, après avoir souhaité la bienvenue à l'assistance, a présenté les objectifs du pré-congrès qui s'articulent au tour des quatre thèmes qui suivent : le maîtrise d'ouvrage, le partenariat, l'articulation des acteurs du développement local, et la GIRE. Aussi, les cinq résultats attendus du pré-congrès et l'agenda prévisionnel des travaux ont été exposés.

Objectifs du pré-congrès

L'objectif retenu des 3 pré-congrès (Bénin, Rwanda et Equateur) est un approfondissement des thèmes stratégiques de PROTOS, ensemble avec les partenaires et autres stakeholders. Les participants devront avant tout faire le bilan et analyser les différentes évolutions (effectives et souhaitables) relatives à ces thèmes dans les différents pays où PROTOS conduit des actions. Ces thèmes sont :

1. **le partenariat** en tant qu'engagement mutuel entre plusieurs organisations, qui mène à la réalisation d'objectifs communs et à un renforcement de chaque partie concernée ;
2. **l'articulation des acteurs du développement local** comme stratégie de structuration de la société dans un contexte de décentralisation (porte d'entrée pour étudier ce thème : MOC et MOOP) ;

3. **la GIRE** comme processus de développement local dans une planification plus globale.

Il s'agit là des thèmes qui ont été traités dans les congrès internationaux antérieurs (partenariat- Bénin 1997; articulation des acteurs du développement local - Haïti 2000; GIRE - Belgique 2003).

4. Comme le thème **hygiène et assainissement** n'a pas été traité dans un congrès antérieur et que PROTOS-Bénin à une certaine expertise en la matière, il a semblé intéressant de profiter de ce pré-congrès pour développer ce 4^{ème} thème.

Résultats attendus

1. une meilleure compréhension des choix stratégiques de PROTOS, de leur cohérence et de leur justification ;
2. faire un état des lieux de la concrétisation des thèmes stratégiques traités dans les congrès internationaux antérieurs (notamment le partenariat, l'articulation des acteurs du développement local et la GIRE) ;
3. permettre un échange des "meilleures pratiques" ;
4. permettre de préparer le congrès international en 2008 : essayer de dégager les points d'actualisation et d'approfondissement pour le congrès international en 2008 ;
5. alimenter le programme pluriannuel et les plans d'actions 2008 – 2013 : les créneaux stratégiques prioritaires pour les années prochaines sont définis en commun accord avec les partenaires ; ceci permettra à PROTOS d'intégrer ces créneaux et les activités (et moyens) « transversaux » y afférents dans sa stratégie du prochain programme à présenter en septembre à la coopération belge.

“Rapportage”

Un dernier point avant de rentrer dans le vif de la MOC : l'organisation du “rapportage” sachant qu'un rapport succinct, qui servira d'input pour le congrès international de 2008, sera rédigé en faisant mention :

- ⇒ de l'état des lieux de la concrétisation des 3 thèmes stratégiques (pour les pays participants) ;
- ⇒ de la présentation d'une ou quelques « meilleurs pratiques » par thème (toujours pour les pays participants) ;
- ⇒ des points d'actualisation et d'approfondissement proposés pour le congrès de 2008 ;
- ⇒ des créneaux stratégiques à reprendre dans les plans pluriannuels.

=> 1 volontaire par ½ journée (atelier + terrain)

La Maitrise d'Ouvrage Communale, cas de Bénin

Les concepts, approches, stratégies, méthodologies, modèles ainsi que des débats relatifs à la Maîtrise d'Ouvrage Communale (MOC) puis l'Hygiène et l'Assainissement (H&A) ont constitués l'ossature des travaux de cette première journée.

1^{ère} communication sur la MdO : Appui à la MdO et Gouvernance locale

Le communicateur (Représentant Résidant de PROTOS au Bénin) a abordé ici les points relatifs :

- ✓ Aux concepts et définitions ;
- ✓ A l'objet et aux résultats de l'étude réalisée par le bureau d'études belge ACE sur la MdO ;
- ✓ A la réflexion sur la MdO et la gouvernance locale par pays ;
- ✓ Aux mécanismes de mise en œuvre de la MdO.
- ✓ [Annexe 3\) Maitrise d'Ouvrage ACE.ppt](#)

Concernant les concepts et définitions, les termes tels que MdO, MOC, Maître d'Ouvrage Délégué, Maître d'œuvre, Maîtrise d'œuvre, Entreprise, Bonne gouvernance, décentralisation et déconcentration, ont été passés en revue. Aussi, un tableau comparatif des structures ayant en charge la MdO, la MdO déléguée, la maîtrise d'œuvre (technique et sociale), le contrôle normatif/régalien, le Conseil technique et la facilitation, entre le Bénin, le Mali et l'Equateur a été présenté.

Le débat s'est accentué à ce niveau sur l'ingénierie sociale qui est une méthode d'intervention associant l'IS aux aspects techniques afin d'assurer la durabilité des actions avec la prise en compte entre autres de l'équité, du genre.

Il s'en est suivi, la présentation de l'objet de l'étude réalisée par ACE et du modèle institution – citoyen qui est un modèle d'analyse institutionnelle de la MdO. Les facteurs qui influencent la réalisation des travaux pour satisfaire les citoyens ont été développés tant du côté Institution que du côté Citoyen. Ici, le débat s'est focalisé, au niveau de l'Equateur, sur le « claiming capacity » des communautés cibles et la structure de 2nd degré qui est le regroupement des comités d'eau d'une Commune et qui facilite le rapprochement des communautés aux institutions. Néanmoins, il reste à légitimer cette structure sans perdre ses acquis. Par ailleurs, au niveau du Bénin, le « planning capacity » qui facilite le renforcement des capacités des Communes à répondre au mieux aux exigences de la MdO est de mise.

Le communicateur a poursuivi avec les facteurs de succès ainsi que les recommandations issues de cette étude sur la MdO.

A la suite de cette présentation, l'expérience relative à la cotisation pour l'entretien des forages au Mali, au mode de fonctionnement des AUE, de la fédération des AUE ainsi qu'au mode de décaissement des fonds a été partagée. En somme, chaque comité d'eau mobilise 150.000 F CFA par an dans un compte ouvert par la fédération et qui est géré par 3 mandataires mais cosigné par le Maire. Le bilan financier est fait pour chaque comité.

2^{ème} communication sur la MdO : PROTOS BENIN et la MdO

Le cadre juridique de la réforme administrative territoriale, la position de chaque acteur, quelques résultats, le montage institutionnel ainsi que ses points forts et points faibles, les contraintes liées à la mise en œuvre effective de la MdO, les tendances à insuffler ont meublé cette communication ([Annexe 4\) Maitrise d'Ouvrage et Décentralisation BENIN.ppt](#))

Globalement,

- ✓ les accompagnements de PROTOS-Bénin sont conformes au scénario 2 de la nouvelle stratégie nationale de l'AEP (2005-2015) en vigueur dans le pays ;
- ✓ les Communes sont porteurs de l'action ;
- ✓ les Communautés sont co-gestionnaires ;
- ✓ PROTOS et ses partenaires constituent les facilitateurs de l'action ;
- ✓ Les outils d'animations PHAST, la gestion des contrats et des financements constituent entre autres les résultats issus de l'appui de PROTOS-BENIN à la MOC ;
- ✓ La capacité de planification des Communes reste un point fort de cet appui ;
- ✓ La faible implication des conseillers communaux, la faible implication des villages dans le processus de prise de décisions, la faible légitimité des CGPEHA constituent entre autres des points faibles de l'action ;
- ✓ Au titre des contraintes liées à la mise en œuvre effective de la MdO, on peut citer sans être exhaustif : la rareté des ressources humaines, le manque de moyen technique, la participation financière de la population, les limites de l'intermédiation sociale ;
- ✓ L'accompagnement des communes pour assurer et assumer la MOC, la gestion durable des équipements sont quelques tendances à insuffler dans le cadre de l'appui.

Il s'en est suivi un débat qui s'est articulé autour :

- ✓ Des cas envisageables pour la maîtrise d'œuvre pour l'IS, à savoir le recrutement d'une structure à même d'assurer la maîtrise d'œuvre pour l'IS afin d'éviter des conflits d'intérêts, ou l'assurance de la maîtrise d'œuvre pour l'IS par les Communes qui disposent de personnel adéquat dont les capacités seront renforcées. Il est opportun de noter que le débat reste toujours ouvert ;
- ✓ De la légitimité des CGPEHA ;
- ✓ De l'identification des besoins à renforcer au niveau des ONG ;
- ✓ De La formation puis le transfert des compétences acquises par les ONG en tant que facilitateurs et non en tant que connaisseurs.

3ème communication sur la MdO : Convention de financement entre consortium et Communes

Après une pause-déjeuner, le communicateur a abordé, à la reprise, la convention de financement qui lie, dans le cadre du projet PAGIREL, le consortium composé de PROTOS et ses partenaires (SNV, CREPA, HELVETAS, AQUA FOR ALL, PNE) aux Communes ([Annexe 5\) Modèle Convention de Financement communes BENIN.doc](#)) Au cours de cette communication, une attention particulière a été accordée aux obligations du maître d'ouvrage et du représentant du bailleur de fonds.

Le partage d'expérience a porté sur la composition du comité de pilotage et les critères d'éligibilité des villages au Bénin et au Mali.

4ème communication sur la MdO : Implication des acteurs dans la MdO

Le communicateur a présenté un tableau récapitulatif des étapes suivies dans la MdO ainsi que les responsables impliqués à chaque étape en fonction du scénario considéré ([Annexe 6a\) Etapes Maitrise d'Ouvrage BENIN.doc](#)). Un article sur le bilan de l'appui à la maîtrise d'ouvrage de PROTOS au Bénin a été distribué ([Annexe 6b\) Article Bilan de la décentralisation BENIN.doc](#)).

Le débat a porté sur :

- ✓ Les activités de réinvestissement qui sont les activités identifiées lors des formations pédagogiques et andragogiques pour être mises en œuvre dans les localités dans le cadre de l'H&A ;
- ✓ La domiciliation des fonds alloués aux Communes, dans le cas du Bénin, au trésor public puis leur transfert dans une banque commerciale en vue de pallier aux lourdeurs administratives ;
- ✓ Le paiement des factures par PROTOS MALI après avis du MdO.

Après ce débat, les participants ont fait une pause café avant d'aborder le deuxième thème inscrit à l'ordre du jour, à savoir l'Hygiène et l'Assainissement.

L'hygiène et l'assainissement, cas du Bénin

1ère communication sur l'H&A : Rappels conceptuels et méthodologiques

Cette communication s'est appesantie essentiellement sur :

- ✓ La définition des termes : assainissement, éducation à l'hygiène, comportement ;
- ✓ La catégorisation des maladies liées à l'eau : maladies hydriques, maladies d'origines aquatiques, maladies dues aux vecteurs liés à l'eau, maladies dues à la pénurie de l'eau ;
- ✓ La classification des approches : approche participative, par demande, communautaire, méthode didactique, marketing social ;
- ✓ Les méthodes participatives SARAR et PHAST.

[Annexe 7a\) Présentation théorique HA.ppt](#)

[Annexe 7b\) Définitions Hygiène et Assainissement.ppt](#)

2ème communication sur l'H&A : Sous approche ECOSAN

Le communicateur est parti de la problématique de la gestion des eaux usées pour aboutir à une solution nouvelle où les approches d'assainissement sont viables et adaptées à la grande majorité des populations avec plus d'alternative de développement durable (approche ECOSAN).

Après avoir présenté une définition de l'approche ECOSAN ainsi que ses objectifs, le communicateur a développé ([Annexe 8\) Approche ECOSAN BENIN.ppt](#)):

- ✓ les atouts/avantages de l'ECOSAN ;
- ✓ la différence entre l'assainissement conventionnel et l'assainissement écologique ;
- ✓ la dissémination de l'approche ECOSAN dans les villages d'intervention et milieux scolaires du projet HAADI-SUD ;
- ✓ la formation des maçons aux techniques de réalisation des latrines ECOSAN avec illustration du dispositif de séparation des excréta et de l'urine ;
- ✓ la formation des ONG ;
- ✓ l'illustration des résultats de l'application de l'urine diluée au 9/10^{ème} avec comparaison à un champ témoin ;
- ✓ le coût de réalisation des latrines ECOSAN familiales à une cabine à deux fosses alternatives qui a évolué de 450.000 FCFA la 1^{ère} année à 250.000 FCFA la 2^{ème} année au vu des nouvelles dispositions techniques adoptées ;
- ✓ l'existence des fécopiles et des fécopobes.

En outre, le communicateur a présenté succinctement d'autres alternatives de l'assainissement écologique à savoir le compostage et l'épuration des eaux usées respectant le système naturel ou Mosaïque Hiérarchisé d'Ecosystème Aquatique/MHEA (lagunage à microphytes ou à macrophytes).

Ici, le débat s'est focalisé sur :

- ✓ l'adaptation des méthodes de sensibilisation ;
- ✓ le démarrage des latrines ECOSAN au Mali dans des zones inondables ;
- ✓ les problèmes d'utilisation de latrines tant en Haïti, au Bénin que dans d'autres pays ;

3ème communication sur l'H&A : Historique de la stratégie et de l'approche de PROTOS BENIN en matière d'H&A

PROTOS BENIN a commencé ses interventions en 1994 avec une stratégie accentuée sur le renforcement des capacités des ONG, des communautés à la base et la concertation des acteurs. Après que PROTOS ait fait des échanges d'expériences en 1998 avec les intervenants du secteur AEPHA, elle a élaboré en 1999 le PPEA (Projet Pilote d'Eau et Assainissement) qui a été mise en œuvre de 2000 à 2002. A la suite de la capitalisation des acquis de cette intervention pilote, PROTOS a réalisé des ateliers qui ont porté sur :

- ✓ la détermination des moyens à prendre en compte dans les interventions, les connaissances et perceptions endogènes ;
- ✓ la formation/recyclage du personnel des ONG locales sur la maîtrise d'ouvrage ;
- ✓ la réflexion sur une stratégie en matière d'hygiène et d'assainissement qui a permis de retenir sept axes dans le sous-secteur.

Avec le démarrage du projet HAADI-SUD en 2002, le renforcement des capacités des ONG, des Communes et des Communautés a continué à travers plusieurs ateliers. De même, des outils d'animation PHAST ont été développés. L'approche ECOSAN a été introduite. Et puis un atelier d'échange, de capitalisation et

d'actualisation de la stratégie d'intervention de Protos-Bénin en matière d'hygiène et d'assainissement a été fait en 2005. En outre, les outils PHAST adaptés à la GIRE ont été élaborés puis les ONG ont été formées à leurs exploitations ([Annexe 9](#)) [Historique approche HA BENIN.ppt](#)).

Au vu de l'avancement prononcé de la journée, les communications relatives à :

- ✓ l'état des lieux du sous-secteur H&A ([Annexe 10](#)) [Etat des lieux HA BENIN.ppt](#) ;
- ✓ l'approche et la stratégie d'intervention de PROTOS BENIN en matière d'H&A ; ont été rapidement passées en revue ([Annexe 11](#)) [Approche et stratégie HA BENIN.ppt](#)).

Commencée à 9 heures 30 minutes, la journée a pris fin à 19 heures.

Mardi 26 & Mercredi 27 juin : Visites de terrain

Les participants ont pris départ de Cotonou le mardi 26 juin au matin pour Lokossa où ils ont été répartis en deux groupes pour des visites d'échanges et de terrain dans les communes de Toviklin, Dogbo, Lalo et Aplahoué.

➤ **Toviklin**

Dans cette commune, les participants ont suivi une animation phast sur l'hygiène consacrée aux voies de transmission et aux barrières sanitaires. Cette séance a été l'occasion de mesurer l'intérêt des hommes et femmes du village de zaphi qui sont venus nombreux suivre la séance. Très animée et alternée de chants et danses, elle a permis à la communauté de détecter les voies de transmissions des maladies liées à l'hygiène et l'assainissement, les conséquences de ces maladies et les comportements à adopter pour les prévenir ou les éviter.



Une intervention dans le cadre du déroulement du module PHAST

La séance d'animation villageoise a été suivie d'une visite de démonstration des latrines ECOSAN et de l'utilisation des excréta et de des fins de production agricole. Cette dernière visite s'est successivement déroulée dans les villages de Zaphi et Natabouhoué.



Latrines ECOSAN et Bidur

On en retient que les latrines ECOSAN sont non seulement hygiéniques, mais aussi économiquement rentables et contribuent à la sécurité alimentaire.



Comparaison d'un champ de maïs enrichi à l'urine hygiénisée (à gauche) et un champ enrichi à l'engrais chimique (à droite)

Pour ce premier groupe, la visite de terrain s'est terminée par un entretien avec l'équipe en charge de la gestion municipale de Toviklin sur la maîtrise d'ouvrage communale. Une étude de cas du projet HAADI a permis de retracer le processus de maîtrise d'ouvrage dans l'approvisionnement en eau et d'identifier le rôle de chaque acteur dans le processus. Il est à noter que PROTOS a joué un rôle de pionnier dans la mise en œuvre de la maîtrise d'ouvrage communale, conformément aux règles de la décentralisation en vigueur au Bénin.



A gauche : Latrines ECOSAN vue de dos avec les excreta en deshydratation
A droite : Bidur (bidon d'urine hygiénisée)

Les visites se sont poursuivies dans des villages des communes de **Dogbo, Lalo, et Aplahoué** où les participants ont eu le privilège d'un entretien -débat avec les élus locaux sur la maîtrise d'ouvrage en général et le déroulement du processus dans le cadre de HAADI, un projet pionnier de PROTOS en matière de maîtrise d'ouvrage communale. Les échanges avec les autorités locales ont été complétés par la visite de sites où les participants ont pu constater le processus de suivi de la gestion d'ouvrage en AEP. Ils ont ainsi passé en revue la tenue du cahier, le paiement des redevances et la maintenance.

Une visite dans un village de la commune a servi d'occasion pour mener un débat avec les élus locaux. Au-delà de ces différentes activités enrichissantes, des débats ont été faits avec les communautés et qui ont permis de retracer le processus de réalisation et de gestion d'une Infrastructure d'AEP en identifiant les différents acteurs, leurs rôles et implications, ainsi que les relations liant la communauté à la mairie en termes de gestion d'infrastructure en AEP.

Jeudi 28 juin : Suite HA et GIRE

Suite Hygiène et assainissement

Présentation des forces et faiblesses et impacts/pistes de réflexion par rapport au secteur H&A selon les thèmes MOC (coté institution/citoyen), Articulation des acteurs (niveau micro/méso/maso), Intermédiation Sociale, plaidoyer/capitalisation.

[Annexe 12\) Forces et faiblesses de l'approche HA BENIN.ppt](#)

Questions/observations :

Le marketing social, comment ça se présente ? Réponse dans la présentation, processus par laquelle on vise à augmenter la demande par convaincre les ménages sur les avantages d'avoir un latrine (le maçon fait la « publicité » pour son travail).

Phase test pour expérimenter la subvention des latrines (subvention pour habitude/créer les habitudes ??).

Phase test pour expérimenter la validité de la subvention des latrines (subvention pour habitude/créer les habitudes ??). Les résultats pourraient être utilisés pour plaider au changement de la politique de la non subvention.

Le rôle de l'état ? Au Bénin le DHAB est contre la subvention des latrines, mais qu'est ce qu'ils font réellement pour promouvoir la réalisation des latrines familiales ???? Il compte sur l'intermédiation sociale.

Les différents critères utilisés pour recruter un ONG (proposition méthodologique générale, expérience, personnel, moyens, etc.) : l'ONG doit prouver sa capacité de travail, mais ne doit pas faire une proposition méthodologique ; la méthodologie pour atteindre des différents résultats recherches est fixée par Protos et fait l'objet des formations imparties aux ONG gagnantes

Comment éviter l'influence des certains membres sur les notes.

Assainissement en milieu scolaire, les écoles d'intervention sont dans les villages d'intervention ? Non. Par contre tout les latrine familiales sont dans les villages qui ont bénéficié des ouvrages d'eau -> point d'entrée pour un paquet eau/H&A

Est-ce qu'il n'est pas possible de créer un syndicat intercommunale (intercommunal de services) pour la gestion de l'eau la ou les communes ne possèdent par des services techniques compétent -> chacun met un % ?

Au Bénin le cadre légale n'est pas encore prêt et il semble que les maires ne sont pas très « chauds », quelle sera le statut de ce personnel ?

Dans les autres secteurs il y a des essais : p.ex. Lokossa, Athiémé, Dogbo. Pour la gestion des ordures la décharge finale est à Dogbo. La gestion d'un site de décharge finale prend des ressources financière qu'une seule commune ne peut pas assumer. L'idée est aussi qu'en démontrant l'intercommunalité ils peuvent mobiliser des fonds plus importants auprès des bailleurs.

Mali : Une première phase a prévu des subventions à la cible pour l'assainissement du 20%. Il s'agit de subventions pour des ouvrages démonstratives (difficulté dans le choix du lieu de démonstration) ; Le Ministère de l'Environnement et Forêt entre dans une deuxième phase test pour passer à l'autofinancement.

GIRE

Stratégie GIRE PROTOS : Tomas ([Annexe 13\) GIRE PROTOS.ppt](#))

Stratégie GIRE au Mali : Tomas ([Annexe 14a\) GIRE Introduction MALI.ppt](#))

Autres données sur projet mali : photos et discussions : Cheick et tomas ([Annexe 14b\) GIRE Activités MALI.ppt](#))

- plaques des points d'eau
- collaboration avec IRD
- formation ouverte

Travaux de SIG dans les communes SOYE et KEWA par Cécilia (GIRE, capitalisation activités Protos): Cheick ([Annexe 14c\) GIRE SIG GIREDIN MALI.ppt](#))

Présentation hydrologique du DIN : Tomas ([Annexe 14d\) GIRE Delta MALI.ppt](#))

Questions/observations :

Principe de la GIRE -> Bien économique ?? L'utilisateur et payeur ?? A appliquer partout ?

Est-ce que le SIG répond à un besoin des communes : Le maire de Sewa : oui, c'est même à notre demande pour avoir un plan d'aménagement, surtout pour ce qui concerne la gestion des conflits autour terres, pâturages, mares + planification interventions infrastructures sociocommunautaire. CST Mopti confirme que c'est un outil très intéressant.

Qui va actualiser et gérer la base de données : les premières discussions montrent que c'est difficile, mais de capacité au niveau des communes (peut-être l'intercommunalité est intéressante dans ce cadre). Au Mali le ministère de Plan a exprimé le souhait de gérer la base, avec l'appui des stagiaires (université, IRD).

Quel coût : 6 millions FCFA, mais pas d'achat des images satellite et photos aériennes, consultante pas cher.

Site cartes gratuit -> landsat, modisrapide (à googler)

Est-ce que PROTOS a une vocation de recherche ? Éléments de réponse : Haïti utilise des étudiants, Mali - recherche/action à la demande des mairies, Protos doit juger l'importance

Pour les deux communes ils ont maintenant les cartes, mais pas encore les plans d'aménagement, quelle suite et qui s'en occupe??

Vendredi 29 juin : Maitrise d'Ouvrage

La journée a été consacrée aux réflexions sur la maîtrise d'ouvrage :

[Annexe 15a\) Analyse AEP BENIN.doc](#)

[Annexe 15b\) Analyse MdO modele institution-citoyen BENIN.doc](#)

[Annexe 15c\) Etapes MdO HAITI.doc](#)

[Annexe 15d\) Etapes MdO MADAGASIKARS.doc](#)

[Annexe 15e\) Etapes MdO MALI.doc](#)

[Annexe 15f\) Etapes MdO BENIN.doc](#)

Samedi 30 juin: Activités Récréatives

Activité	Qui	Chauffeur/Guide	Voiture	Heure et lieu départ
Visite du Lac Ganvié et ses villages sur/dans l'eau (site touristique, ballade en pirogue)	Cheikh Huub Adam Francesca	Huub/ Germain	Hardbody blanc	09H00, Chant d'Oiseaux
Visite de Ouidah (« capitale » de l'esclavage, fort Portugais, musée, porte de non retour, vodoun, plage)	Mady Damien Rado Marcel Amiral Po Samuelle	Peter Moussa	Toyota HiLux Hilux Mali	09H00, Chant d'Oiseaux
Visite de marché de Dantokpa et tour de Cotonou				
Rien (plage, départ, famille, dormir, travailler, etc)	Armelle Guillaume Florent Thierry Polycarpe Eric Eloi Sylvain			

Deuxième semaine

Les activités de la deuxième semaine ont été consacrées aux travaux de groupes sur les différentes thématiques du précongrès. Aussi en retient-on la définition de différents tableaux présentés en annexes et consacrés respectivement aux questions suivantes.

- ✓ Partenariat
- ✓ Gire
- ✓ Articulation des acteurs
- ✓ Maitrise d'ouvrage.

Des groupes ont été formés par pays et ont ainsi eu l'occasion de présenter les cas spécifiques à ces secteurs dans leurs milieux géographiques.

La deuxième semaine du précongrès a par ailleurs été marquée par deux journées de visites de terrain axées sur la GIRE et le déroulement du module PHAST adapté à la Gire dans les départements du Mono/Couffo au sud Ouest du Bénin.

Lundi 2 juillet : Partenariat

Présentation du cadre théorique [Annexe 16\) Partenariat PROTOS Introduction.ppt](#).

Types de relations de partenariat :

- partenaires institutionnels
- partenaires opérationnels
- partenaires stratégiques
- alliances internationales

4 phases :

1. orientation
2. informel
3. formalisation
4. INSTITUTIONNALISATION : Protos favorise l'institutionnalisation à travers l'articulation des acteurs ; pas forcément PROTOS et les autres mais également entre communes et comités de gestion d'eau,

Échanges:

- responsabilité de PROTOS vis-à-vis du bailleur en tant que demandeur de cofinancement : PROTOS impose son approche et règles, procédures ; même aux partenaires stratégiques tel que
- au Bénin et Mali : recherche d'autres partenaires que les ONG pour représentation de la société civile (commune, OP) - la capacité de revendication
- le contexte de décentralisation dans les pays
- favoriser démocratisation et émancipation VERSUS ONG partenaires locales en Equateur/Madagascar

- PROTOS doit considérer également si le partenaire choisi existera encore aussi sans l'appui de Protos. Est-ce que les partenaires existent à cause de PROTOS ou à cause de leur compétence et conviction

Résultats des groupes de travail par pays et par partenaire :

[Annexe 16a\) Partenariat PROTOS HAITI.xls](#)
[Annexe 16b\) Partenariat CPH HAITI.ppt](#)
[Annexe 17a\) Partenariat PROTOS BENIN.ppt](#)
[Annexe 17b\) Partenariat CREPA BENIN.ppt](#)
[Annexe 17c\) Partenariat URP PROTOS BENIN.ppt](#)
[Annexe 18a\) Partenariat PROTOS MADAGASCAR.xls](#)
[Annexe 18b\) Partenariat MADAGASIKARA.doc](#)
[Annexe 19\) Partenariat PROTOS MALI.ppt](#)

Mardi 3 juillet : Visite de terrain

Deux visites de terrain se sont déroulées respectivement à Tinou Hounsa dans la commune de Lokossa et à Hessa dans la commune de Lalo où les participants ont découvert des aménagements hydroagricoles relevant d'une pratique de la GIRE au niveau local. Des échanges ont également eu lieu entre les participants et les communautés villageoises sur l'articulation entre les acteurs.

Les sites visités sont des bornes fontaines réalisées à partir de forages artésien à haut débit avec des aménagements rizicoles, un espace de maraîchage et de pisciculture et des aménagements appropriés. Il existe dans ces localités des groupements d'acteurs bien organisés avec une articulation intéressante pour les participants au congrès. La visite sur le site de Hessa a aussi servi de séance de réception provisoire des ouvrages d'aménagement hydroagricole.



Hessa Forage de Hessa



Collecteur d'eau pour arrosage de bananeraie à



Conduite d'irrigation d'un périmètre rizicole provisoire d'ouvrages à Hessa



Périmètre rizicole irrigué



Réunion publique de réception

Mercredi 4 juillet: GIRE et visite de terrain

Cette dernière journée de visite de terrain a été consacrée en matinée à une table ronde entre participants sur l'articulation entre acteurs et la Gire. Ainsi, un récapitulatif des actions par pays à été fait et réparti sur les niveaux micro et meso, avec identifications des meilleures pratiques. Les résultats de la table ronde sont présentés en [Annexe 20\) Rapport GIRE.doc](#).

Il résulte de cet atelier que PROTOS ne pratique qu'un volet de la GIRE et qu'il urge de revoir la stratégie de PROTOS en matière de GIRE.

Table ronde dans les locaux de Protos Lafoes



Jeudi 5 juillet: Suite GIRE, Partenariat et Articulation des acteurs

Cette journée a été consacrée à la suite de l'analyse GIRE (voire annexe 20) et à la suite de l'analyse du partenariat dans les différentes régions et pays. Des travaux de groupes suivies d'une plénière ont permis de relever les meilleures pratiques à divers

Mali



Bénin



Autres



Partenaires Bénin



Partenaires Madagascar



Quelques travaux de groupe

niveaux. Le tableau récapitulatif ci-dessous en présente les résultats.

Meilleures pratiques du partenariat

Exemple le plus pertinent des meilleures pratiques (acquis positif et signifiant)		Aspects qui méritent d'être renforcés	
1	2	1	2
BENIN			
Formalisation de la collaboration avec tous les partenaires	Traçabilité du financement des communes qui passe par le trésor public	<ul style="list-style-type: none"> - Choix des partenaires doit être murement réfléchi avant de s'engager (formaliser le partenariat) - Complémentarité dans les aspects thématiques entre les partenaires stratégiques - Instauration/ amélioration du dialogue avec les partenaires stratégiques 	<ul style="list-style-type: none"> - Poursuivre le renforcement des ONG - Mécanismes d'évaluation avec les partenaires stratégiques à mettre en place - Limiter le nombre de partenaires stratégiques impliqués sur une même action - AHA : formaliser la délégation par les communes de la MdO aux URP
Exemple le plus pertinent d'un « best practice » (acquis positive et signifiant)		Aspects qui méritent d'être renforcés	
1	2	1	2
MALI			
Services techniques départementaux assument leur rôle d'appui-conseil	Concordance avec le PDC des activités inscrites dans le partenariat avec les communes	Clarifier les rôles dès le début entre partenaires stratégiques (Crepa, PNE, CISV)	Evaluation du rôle joué par les communes en tant que Maître d'ouvrage permettant une redistribution de l'enveloppe budgétaire allouée à chacune
Exemple le plus pertinent d'un « best practice » (acquis positive et signifiant)		Aspects qui méritent d'être renforcés	
1	2	1	2
HAITI			
Partenaires complémentaires (expertise) associés au programme	Des accords formels entre MdO, ONG locale, PROTOS, mairie, et ceci à deux niveaux (CdP, niveau exécutif)	<ul style="list-style-type: none"> - Clarifier les rôles dès le début entre partenaires stratégiques/opérationnels - renforcer co-actorship (ensemble dans l'exécution) au lieu d'appui-conseil - responsabiliser rôle-partenariat SNEP - meilleure valorisation 	Analyser les possibilités de formaliser partenariat avec universités, UTSIG, et SNRE (?) pour constituer des bases de données.

Exemple le plus pertinent des meilleures pratiques (acquis positif et signifiant)		Aspects qui méritent d'être renforcés	
1	2	1	2
		rôle de la commune afin d'arriver à un partenariat direct	
Exemple le plus pertinent d'un « best practice » (acquis positive et signifiant)		Aspects qui méritent d'être renforcés	
1	2	1	2
MADAGASCAR			
Le partenariat a stimulé la réflexion thématique MO/ articulation entre acteurs /Gire / Genre entre les 2 partenaires mais aussi une réflexion interne des ONG partenaires		<ul style="list-style-type: none"> - Instaurer des mécanismes de suivi-évaluation de l'alliance avec ICCO - Conventions avec les ONG : trouver des mécanismes qui permettent de maîtriser l'influence de Protos (= que les ONG aient plus de marge de négociation) -Poursuivre le renforcement des ONG - Diversification de partenariat en matière de financement 	<ul style="list-style-type: none"> - Permettre progressivement aux communes d'évoluer de « cible » à partenaire (CdP, MdO) - Clarifier les concepts de partenariat opérationnel et stratégique et se positionner et définir rôles et responsabilités par rapport aux résultats recherchés dans ce partenariat (valeur ajoutée)

Les travaux de groupe et la synthèse en plénière ont aussi abouti à la définition de thèmes et stratégies en matière d'articulation entre acteurs ([Annexe 21\) Synthèse Etat de lieu Articulation des acteurs.doc](#) et [Annexe 22\) Articulation acteurs AHA BENIN.doc](#))

Vendredi 6 juillet: Suite et conclusions/évaluation

Les activités de groupe se sont poursuivies dans la dernière journée du congrès sur les meilleures pratiques et lignes directrices dans les domaines de la GIRE et l'articulation des acteurs. Une synthèse en plénière a permis d'élaborer un cadre général présenté en annexe.

Cette dernière journée du précongrès a aussi servi à l'évaluation générale ayant donné les résultats suivants :

Conclusions du Pré-congrès

The way forward.....

- Benin va rassembler les tableaux provisoires et enverra le rapport du congrès dans la semaine de 8-13 juillet aux participants

- Benin enverra toutes les présentations à Gand pour être placé sur l'intranet dans la semaine de 8-13 juillet
- Madagascar va poursuivre les réflexions avec les partenaires
- Restitution
- Haïti va compléter les tableaux (PROTOS + partenaires)
- Bénin va compléter les tableaux (PROTOS + partenaires)
- Bénin va d'avantage réfléchir sur les relations partenariat
- Tout le monde envoie les tableaux finalisé à Armelle pour diffusion aux participants et intéressés.

Préparation du congrès 2008 :

Idee 1 : meilleures pratiques et marges des progrès des trois thèmes pour orienter « action locale pour un défi global »

Evaluation

Préparation
<p>Durée du pré-congrès</p> <ul style="list-style-type: none"> • Trop long, mais le temps était trop court pour aborder en profondeur tout les aspects • Optimiser visites de terrain/journées de discussion
<p>Période du pré congrès</p> <ul style="list-style-type: none"> • Certains pensent que la période n'est pas bien choisie mais on reconnaît qu'il n'y avait pas d'autres possibilités
<p>Préparation du pré-congrès</p> <ul style="list-style-type: none"> • Manque de sérieux et d'engagement dans la préparation du pré congrès par les pays visiteurs (Madagascar, Mali) • Pas une demande officielle • Pas de guidance externe • Peut être un facilitateur externe aurait mieux structuré les activités/débats • Une présentation des projets/pays des problèmes rencontrés aurait permis de mieux préparer et structurer les débats • Travaux de groupes mixtes pour arriver à des conclusions « générales » • Plus d'implication des partenaires dans la préparation et la gestion
<p>Doc Inputs</p> <ul style="list-style-type: none"> • Arrivée trop tard et lignes de guidance pas assez développées • Très peu de gens ont pris le temps de lire ce document • Assemblage des idées redondantes • Méthodologie (remplissage des tableaux) semble un peu répétitive
Participation

Participation des partenaires

- Compréhension des stratégies de PROTOS très important
- Participation aux débats parfois difficile, manque d'expérience dans tels genre de débats « stratégiques »
- Peu d'engagement de certains partenaires
- Permis de voir de près ce qu'on dit toujours à Protos, partage d'expériences, surtout hors du cadre de congrès
- Pas suffisamment d'échange entre pays (informelle)
- Partenaires ont beaucoup apprécié rencontrer les partenaires dans les autres pays
- Manque de participation des partenaires stratégiques Benin (illustratif ???)

Participation des participants PROTOS

- Peu d'engagement de certains

Ambiance

- Pas mal
- Important de se connaître

Visites de terrain

- Plus de terrain aurait été mieux
- Plus enrichissante si aussi débats à la fin de la journée
- Visites aussi dans le Nord
- AHA pas assez
- Répartition des groupes par affinité nationale
- Groupes trop grand et présentation de la visite au préalable peut aider la compréhension et cibler les objectifs

Compréhension des thématiques

- Même lecture des thématiques très important
- Tout le monde a appris, et reconnaît que nos thématiques sont complexes et les débats ont bien montré cela

Maitrise d'ouvrage

- Découverte de la MOC concrète très utile (Haïti, Madagascar)

Articulation

Partenariat

GIRE

- Pas la même compréhension de la GIRE
- Les visites de terrain ont permis de visualiser certains aspects de la GIRE au niveau local

Approfondissement de thématiques
<ul style="list-style-type: none"> • Difficile d'harmoniser approches dans les différents pays et manque de connaissance des activités dans les autres pays • Présentation des pays important !! •
Maitrise d'ouvrage
Articulation
Partenariat <ul style="list-style-type: none"> • La façon de collaborer avec nos partenaires doit peut être revue pour assurer leur implication et améliorer le partenariat
GIRE <ul style="list-style-type: none"> • Désillusion du fait qu'on fait ne fait qu'une partie de la GIRE • La SIG a suscité l'intérêt et on voit l'utilité (cas de Mali) • Il faut considérer le SIG comme outil et pas comme objectif (risque de passer tout notre temps à la collecte de données)
Autres
<ul style="list-style-type: none"> • Le système de justification des frais a compliqué la logistique • Présentation du Bénin « Générale » pour informer les visiteurs • Organisation des soirées culturelle

En général, on retiendra du précongrès qu'il a eu le mérite de relever les efforts positifs fournis dans chaque pays participant dans les domaines de l'AEPHA, la GIRE, l'articulation des acteurs et la maitrise d'ouvrage communale. Le précongrès a servi d'occasion d'échanges par excellence pour les participants, mais il importe de tenir compte de ses recommandations pour le congrès 2008 de PROTOS.